

راهبرد امنیت ملی فدراسیون روسیه

سال ۲۰۲۱

منبع:

<http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/QZw6hSk5z9gWq0pID1ZzmR5cER0g5tZC.pdf>

فصل ۱- مفاد کلی

۱- خط مشی تقویت بنیه دفاعی، وحدت داخلی و ثبات سیاسی، مدرن سازی اقتصاد و توسعه پتانسیل صنعتی که فدراسیون روسیه مستمر به پیش می برد، امکان تقویت حاکمیت مستقل روسیه به عنوان کشوری که قادر است سیاست مستقل خارجی و داخلی را به اجرا بگذارد و به شکلی مؤثر با تلاش ها برای اعمال فشار خارجی مقابله کند را فراهم کرد.

قانون اساسی فدراسیون روسیه ارزش ها و اصول بنیادی را مشخص کرده است که مبانی جامعه روسیه، امنیت کشور و ادامه توسعه روسیه به عنوان یک کشور اجتماعی قانونمند را شکل می دهد که در آن رعایت و دفاع از حقوق و آزادی های بشر و شهروند، ارتقاء رفاه ملت و دفاع از ارزش های شهروندان فدراسیون روسیه (از این پس: شهروندان) بالاترین ارزش را دارد.

تنها ترکیب متوازن کشور قدرتمند و رفاه انسان می تواند شکل گیری جامعه عادلانه و شکوفایی روسیه را فراهم کند. برای این منظور اقدامات هماهنگ برای تحقق اولویت های راهبردی ملی فدراسیون روسیه در راستای خنثی سازی تهدیدات خارجی و داخلی و فراهم آوردن شرایط برای دستیابی به اهداف ملی توسعه، ضرورت دارد.

۲- این راهبرد سند زیربنایی برنامه ریزی راهبردی است که منافع ملی و اولویت های راهبردی ملی فدراسیون روسیه، اهداف و مأموریت های سیاست کشور در حوزه تأمین امنیت ملی و توسعه پایدار فدراسیون روسیه برای چشم انداز بلند مدت را تعیین می کند.

۳- این راهبرد بر مبنای ارتباط متقابل و وابستگی متقابل گسست ناپذیر امنیت ملی فدراسیون روسیه و توسعه اجتماعی-اقتصادی کشور می باشد.

۴- قانون اساسی فدراسیون روسیه، قوانین فدرال مورخ ۲۸ دسامبر ۲۰۱۰ به شماره: ۳۹۰ «درباره امنیت» و مورخ ۲۸ ژوئن ۲۰۱۴ به شماره ۱۷۲ «درباره برنامه ریزی راهبردی در فدراسیون روسیه»، سایر قوانین فدرال و فرامین رئیس جمهور فدراسیون روسیه مبنای حقوقی این راهبرد را تشکیل می دهند.

۵- در این راهبرد مفاهیم اصلی زیر استفاده می شوند:

۱) امنیت ملی فدراسیون روسیه (از این پس: امنیت ملی)- وضعیت مصونیت منافع ملی فدراسیون روسیه در مقابل تهدیدهای خارجی و داخلی است که در آن امکان تحقق حقوق و آزادی های شهروندان طبق قانون اساسی، کیفیت و سطح شایسته زندگی آنها، صلح مدنی و وفاق در کشور، حفاظت از حاکمیت فدراسیون روسیه، استقلال و تمامیت کشور و توسعه اجتماعی و اقتصادی کشور فراهم می شوند؛

۲) منافع ملی فدراسیون روسیه- نیازهای حقیقتاً مهم فرد، جامعه و کشور به امنیت و توسعه پایدار است؛

۳) اولویت های راهبردی ملی فدراسیون روسیه (از این پس: اولویت های راهبردی ملی)- مهمترین حوزه های تأمین امنیت ملی و توسعه پایدار فدراسیون روسیه هستند؛

۴) تأمین امنیت ملی- اجرای تدابیر سیاسی، حقوقی، نظامی، اجتماعی-اقتصادی، رسانه ای، سازماندهی و سایر تدابیر در راستای مقابله با تهدیدات امنیت ملی توسط ارگان های حاکمیتی با تعامل با نهادهای جامعه مدنی و سازمان ها است؛

۵) تهدید امنیت ملی- مجموعه شرایط و عواملی که امکان مستقیم یا غیر مستقیم وارد آمدن آسیب به منافع ملی فدراسیون روسیه را ایجاد می کنند؛

۶) سیستم تأمین امنیت ملی- مجموعه ارگان های حاکمیتی و ابزارهایی موجود در اختیار آنها هستند که سیاست کشور در حوزه تأمین امنیت ملی را به اجرا می گذارند.

فصل ۲. روسیه در دنیای معاصر: روندها و ظرفیت ها

۶- دنیای معاصر در حال طی کردن دوره تغییر شکل است. افزایش تعداد مراکز اقتصاد جهانی و توسعه سیاسی و تقویت جایگاه کشورهای پیشرو جهانی و منطقه ای منجر به تغییر ساختار نظم جهانی و شکل گیری معماری، مقررات و اصول جدید ساختار جهان می شود.

۷- تمایل کشورهای غربی به حفظ هژمونی خود، بحران مدل ها و ابزارهای نوین توسعه اقتصادی، تشدید عدم تناسب در توسعه کشورها، افزایش سطح نابرابری اجتماعی و تمایل شرکتهای فراملیتی برای محدود کردن نقش کشورها، با تشدید مشکلات سیاسی داخلی، افزایش اختلاف نظرها بین کشورها، ضعیف شدن نفوذ نهادهای بین المللی و کاهش کارآمدی سیستم امنیت جهانی همراه هستند.

۸- بی ثباتی فزاینده در جهان و رشد روحیات تندرویی و افراط گرایی می تواند منجر به تلاش برای حل کردن اختلاف نظرهای رو به رشد بین کشورها از طریق جستجوی دشمنان داخلی و خارجی، منجر به تخریب اقتصاد و ارزش های سنتی و بی اعتنایی به حقوق و آزادی های اصلی بشر شود.

۹- در شرایطی که تنش ژئوپلیتیکی افزایش می یابد، سیاست خارجی فدراسیون روسیه باید موجب ارتقاء ثبات سیستم روابط بین المللی که به حقوق بین المللی، اصول امنیت عمومی، برابر و تقسیم ناپذیر تکیه دارد و تعمیق تعامل چندجانبه، بدون خطوط جدا کننده و رویکردهای ائتلافی، با هدف حل مشترک مشکلات جهانی و منطقه ای با مرکزیت نقش هماهنگ کننده سازمان ملل متحد و شورای امنیت آن، شود.

۱۰- اجرای سیاست کشور در حوزه تأمین امنیت ملی توسط فدراسیون روسیه موجب ارتقاء ثبات داخلی و افزایش پتانسیل اقتصادی، سیاسی، نظامی و معنوی روسیه می شود که برای تقویت نقش آن به عنوان یکی از مراکز تأثیرگذار دنیای معاصر ضروری می باشد.

۱۱- در حال حاضر انسجام جامعه روسیه دارد شدت می یابد، خودآگاهی مدنی دارد تقویت می شود، درک ضرورت دفاع از ارزش های معنوی و اخلاقی دارد رشد می کند و پویایی اجتماعی شهروندان و مشارکت آنها در حل مبرم ترین مسائل محلی و کشور دارد بیشتر می شود.

۱۲- امنیت کشور و جامعه، تمامیت ارضی و حاکمیت کشور در سطح لازم تأمین می شوند و سطح فعالیت های تروریستی به میزان قابل توجهی کاهش یافته است. اجرای مستمر سیاست نظامی مصونیت فدراسیون روسیه در

مقابل خطرات نظامی و تهدیدهای نظامی را تأمین می کند. جلو تلاش های خارجی برای دخالت در امور داخلی فدراسیون روسیه به شکل مؤثری گرفته می شود.

۱۳- فدراسیون روسیه ثبات اقتصادی خود را به کل جهان نشان داد و ثابت کرد که می تواند با فشار تحریم خارجی مقابله کند. کار برای کاهش وابستگی به واردات در بخش های کلیدی اقتصاد ادامه دارد. سطح امنیت غذایی و انرژی افزایش یافته است.

۱۴- برای گذار فدراسیون روسیه به سطح جدیدی از توسعه اقتصادی و ارتقاء کیفیت زندگی شهروندان، تدابیر جامعی در راستای رفع روندهای جمعیتی منفی و حل مشکلات سیستمی در حوزه بهداشت، کاهش سطح فقر و شکاف طبقاتی در جامعه از نظر درآمد و بهبود وضعیت محیط زیست، اتخاذ می شود. توسعه پتانسیل علمی و ارتقاء کیفیت و دسترسی به آموزش، بازسازی ساختاری اقتصاد روسیه را تسریع می کند.

۱۵- با هدف تأمین و حفاظت از منافع ملی فدراسیون روسیه در مقابل تهدیدات خارجی و داخلی، از جمله در مقابل اقدامات غیردوستانه کشورهای خارجی، ارتقاء بازدهی استفاده از دستاوردهای موجود و مزیت های رقابتی فدراسیون روسیه با احتساب روندهای بلند مدت پیشرفت جهان، ضروری می باشد.

۱۶- در شرایطی که در اقتصادهای برتر جهان رکود و کساد وجود دارد، ثبات سیستم پولی و مالی جهانی کاهش می یابد و مبارزه برای دستیابی به بازارها و منابع تشدید می شود، عرف استفاده از ابزارهای رقابت ناسالم، تدابیر حمایت از تولید داخلی و تحریم ها، از جمله در حوزه های مالی و تجارت، پیوسته بیشتر رواج می یابد. شماری از کشورها با هدف کسب مزیت به روسیه و شرکای آن علنا فشار سیاسی و اقتصادی وارد می کنند. توجه شدید جامعه جهانی به مشکلات تغییرات آب و هوایی و حفظ محیط زیست مساعد به عنوان بهانه ای برای محدود کردن دسترسی شرکت های روسیه به بازارهای صادراتی، مهار توسعه صنعتی روسیه، ایجاد کنترل بر مسیرهای حمل و نقل و ممانعت از بهره برداری روسیه از شمالگان، استفاده می شود.

۱۷- رشد بی ثباتی ژئوپلیتیکی و تضاد منافع، تشدید اختلاف نظرها بین کشورها با افزایش تهدید استفاده از نیروی نظامی همراه می شود. متزلزل شدن موازین مورد قبول عموم و اصول حقوق بین المللی، ضعیف شدن و از بین رفتن نهادهای حقوقی بین المللی موجود و گسیخته شدن ادامه دار سیستم قراردادهای و توافقنامه ها در حوزه کنترل بر تسلیحات منجر به افزایش تنش و وخامت اوضاع نظامی سیاسی، از جمله در نزدیکی مرزهای کشور فدراسیون روسیه می شوند. اقدامات برخی از کشورها در راستای تحریک پروسه های واگرایانه در اتحادیه کشورهای مشترک المنافع با هدف از بین بردن ارتباطات روسیه با متحدان سنتی آن است. شماری از کشورها

روسیه را تهدید و حتی دشمن نظامی می نامند. خطر تبدیل شدن مناقشات مسلحانه به جنگ های محدود و منطقه ای، از جمله با مشارکت قدرتهای هسته ای، دارد افزایش می یابد. قلمرو فضا و رسانه ها فعالانه به عنوان حوزه های جدید برای پیشبرد اقدامات نظامی مورد بهره برداری قرار می گیرند.

۱۸- تمایل به منزوی کردن فدراسیون روسیه و استفاده از استانداردهای دوگانه در سیاست بین المللی مانع ارتقاء بازدهی همکاری چند جانبه در حوزه های مهمی برای جامعه جهانی، نظیر تأمین امنیت برابر و تفکیک ناپذیر برای همه کشورها، از جمله در اروپا، حل و فصل مناقشات، مبارزه با تروریسم، افراط گرایی، تجارت مواد مخدر، جنایت سازمان یافته، انتشار بیماریهای عفونی، تأمین امنیت اطلاع رسانی بین المللی و حل مشکلات اکولوژیکی، می شود.

۱۹- مشکل رهبری معنوی و ایجاد مبنای اندیشه ای جذاب برای نظم جهانی آینده دائماً مبرمتر می شود. در سایه بحران مدل لیبرال غربی، شماری از کشورها برای از بین بردن هدفمند ارزش های سنتی، تحریف تاریخ جهان، تجدیدنظر در دیدگاهها نسبت به نقش و جایگاه روسیه در تاریخ، اعاده حیثیت فاشیسم و دمیدن در مناقشات بین اقوام و ادیان تلاش می کنند. کارزارهای رسانه ای در راستای ایجاد تصویری خصمانه از روسیه در جریان است. استفاده از زبان روسی محدود می شود، فعالیت رسانه های جمعی روسیه و استفاده از منابع اطلاع رسانی روسیه ممنوع و علیه ورزشکاران روسیه تحریم وضع می شود. شهروندان روسیه و هموطنان ساکن خارج از کشور مورد تبعیض و تعقیب علنی قرار می گیرند.

۲۰- کشورهای غیردوست می کوشند از مشکلات اجتماعی و اقتصادی موجود در فدراسیون روسیه برای از بین بردن وحدت داخلی آن، تحریک و افراطی کردن جنبش اعتراضی، حمایت از گروههای حاشیه ای و ایجاد شکاف در جامعه روسیه استفاده کنند. روش های غیرمستقیم در راستای تحریک بی ثباتی بلند مدت در داخل فدراسیون روسیه دائماً بیشتر بکارگرفته می شوند.

۲۱- با توجه به سیاست هدفمندی که برای مهار فدراسیون روسیه به اجرا گذاشته می شود، آنچه که اهمیت حیاتی برای کشور ما پیدا می کند، تقویت حاکمیت، استقلال و تمامیت کشور و قلمرو، دفاع از مبانی معنوی و اخلاقی سنتی جامعه، تأمین دفاع و امنیت و ممانعت از دخالت در امور داخلی فدراسیون روسیه است.

۲۲- اصلی ترین عواملی که جایگاه و نقش فدراسیون روسیه را در چشم انداز بلند مدت در جهان تعیین می کنند، کیفیت بالای پتانسیل انسانی، توانایی دستیابی به برتری فناورانه، کارآمدی اداره کشور و قرار دادن کشور روی پایه فناوری جدید است. وضعیت علم، حوزه نوآوری، صنعت، سیستم آموزشی، بهداشت و فرهنگ به شاخص کلیدی رقابت پذیری روسیه تبدیل می شود. دستیابی به جایگاههای برتر در این حوزه ها امکان تقویت بیشتر بنیه دفاعی کشور و دستیابی به اهداف ملی توسعه را فراهم می کند و شرایط را برای ارتقاء وجهه بین المللی فدراسیون روسیه و جذابیت همکاری با آن برای سایر کشورها فراهم می آورد. حفظ اصالت و فرهنگ

روسیه، ارزشهای معنوی و اخلاقی سنتی روسیه و آموزش وطن پرستی به شهروندان موجب ادامه توسعه ساختار دموکراتیک فدراسیون روسیه و شفافیت آن برای جهان می شود.

۲۳- شکل گیری معماری، مقررات و اصول جدید نظم جهانی برای فدراسیون روسیه نه تنها توأم با پیدایش چالش ها و تهدیدهای جدید است، بلکه پیدایش فرصت های بیشتر را نیز به همراه دارد. چشم اندازهای توسعه بلند مدت و جایگاه روسیه در جهان بواسطه پتانسیل داخلی آن، جذابیت سیستم ارزشها، آمادگی و توانایی تحقق مزیت های رقابتی خود از طریق افزایش بازدهی اداره کشور تعیین می شوند.

۲۴- فدراسیون روسیه خواستار توسعه همکاری چندجانبه بر مبنای حقوق برابر، تقویت و توسعه نهادهای بین المللی عمومی با هدف کاهش تنش جهانی، تقویت امنیت بین المللی، تدوین سازوکارهای تعامل و توافق بر سر منافع مراکز گوناگون توسعه و تعیین رویکردهای مشترک و مقررات رفتار در حوزه های اقتصادی و تجاری، است. نزدیک شدن مواضع و مسئولیت مشترک در قبال آینده جهان به همه کشورها اجازه می دهد که فرصت های بیشتری برای حل مشترک مشکلات جهانی، متوازن کردن توسعه اجتماعی و اقتصادی کشورها و مناطق کره زمین و حفظ سلامتی اخلاقی و فیزیکی بشریت بدست بیاورند.

فصل ۳- منافع ملی فدراسیون روسیه

و اولویت های راهبردی ملی

۲۵- با احتساب روندهای بلند مدت پیشرفت اوضاع در فدراسیون روسیه و در جهان، منافع ملی روسیه در مرحله معاصر موارد زیر هستند:

- ۱) حفظ ملت روسیه، توسعه پتانسیل انسانی، ارتقاء کیفیت زندگی و رفاه شهروندان؛
- ۲) حفاظت از ساختار مبتنی بر قانون اساسی، حاکمیت، استقلال، تمامیت کشور و قلمرو فدراسیون روسیه، تقویت دفاع کشور؛
- ۳) حفظ صلح مدنی و وفاق در کشور، تقویت قانون مداری، ریشه کنی فساد، حفاظت از شهروندان و همه اشکال مالکیت در مقابل دست درازی های غیرقانونی، توسعه سازوکارهای تعامل کشور و جامعه مدنی؛
- ۴) توسعه فضای رسانه ای امن، حفاظت از جامعه روسیه در مقابل اثرگذاری رسانه ای و روانی مخرب؛
- ۵) توسعه پایدار روسیه بر مبنای فناوری جدید؛
- ۶) حفاظت از محیط زیست، حفظ منابع طبیعی و استفاده عقلانی از منابع طبیعی، سازگار شدن با تغییرات آب و هوایی؛

۷) تقویت ارزش های سنتی معنوی و اخلاقی روسیه، حفظ میراث فرهنگی و تاریخی ملت روسیه؛

۸) حفظ ثبات راهبردی، تقویت صلح و امنیت و مبانی حقوقی روابط بین الملل.

۲۶- تأمین و حفاظت از منافع ملی فدراسیون روسیه از طریق متمرکز کردن تلاش ها و منابع ارگان های حاکمیتی، سازمان ها و نهادهای جامعه مدنی جهت تحقق اولویت های راهبردی ملی ذیل است:

۱) حفظ ملت روسیه و توسعه پتانسیل انسانی آن؛

۲) دفاع از کشور؛

۳) امنیت کشور و جامعه؛

۴) امنیت اطلاعات؛

۵) امنیت اقتصادی؛

۶) توسعه علمی و فناوری؛

۷) امنیت اکولوژیک و بهره بردای عقلانی از منابع طبیعی؛

۸) حفاظت از ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی روسیه، فرهنگ و حافظه تاریخی؛

۹) ثبات راهبردی و همکاری بین المللی متقابلا سودمند.

فصل ۴- تأمین امنیت ملی

۲۷- امنیت ملی از طریق دستیابی به اهداف و حل مسائل پیشبینی شده در چارچوب اولویت های راهبردی ملی تأمین می شود.

حفظ ملت روسیه و توسعه پتانسیل انسانی

۲۸- ملت مبین حاکمیت فدراسیون روسیه و مهمترین دارایی آن است. ایدآل های معنوی و اخلاقی و ارزشهای فرهنگی و تاریخی و استعداد ملت روسیه مبنای نظام حکومتی کشور را تشکیل می دهند و زیربنایی برای ادامه توسعه کشور هستند.

۲۹- سیاست اجتماعی و اقتصادی دولتی که در فدراسیون روسیه به اجرا در می آید در راستای تأمین زندگی شایسته و توسعه آزادی انسان، فراهم آوردن شرایط برای تقویت تندرستی شهروندان، افزایش طول عمر، کاهش مرگ و میر، بهبود شرایط مسکن و توسعه امکانات برای کسب تحصیلات با کیفیت است.

۳۰- حمایت از خانواده، مادران، پدران و کودکان، معلولان و شهروندان سالخورده، تربیت فرزندان و توسعه همه جانبه معنوی، اخلاقی، فکری و فیزیکی مورد توجه خاص قرار می گیرد. شرایط به شکلی پویا برای زندگی شایسته نسل های بزرگتر شکل می گیرد. افزایش زاد و ولد شرط الزامی برای افزایش جمعیت روسیه است.

۳۱- ادامه توسعه پتانسیل انسانی باید بواسطه تدابیری تأمین شود که در راستای رشد پایدار درآمدها و رفاه شهروندان روسیه، ایجاد محیط زندگی راحت و امن، شکل گیری سبک سالم زندگی، تحقق بدون قید و شرط حقوق و تضمین های پیشبینی شده در قانون اساسی در حوزه های بهداشت، رفاه بهداشتی و اپیدمیولوژیک مردم، تأمین اجتماعی، آموزش و فرهنگ در کل قلمرو کشور، است.

۳۲- اهداف سیاست کشور در حوزه حفظ ملت روسیه و توسعه پتانسیل انسانی آن، رشد طبیعی پایدار جمعیت و ارتقاء کیفیت زندگی مردم، تقویت تندرستی شهروندان، کاهش فقر، کاهش سطح نابرابری اجتماعی و دارایی، ارتقاء سطح تحصیلات مردم و تربیت شهروند متوازن رشد یافته و به لحاظ اجتماعی مسئولیت پذیر، می باشد.

۳۳- دستیابی به اهداف سیاست کشور در حوزه حفظ ملت روسیه و توسعه پتانسیل انسانی از طریق حل مسائل زیر تأمین می شود:

(۱) افزایش درآمدهای واقعی مردم، کاهش تعداد شهروندان کم برخوردار، کاهش سطح نابرابری شهروندان متناسب با درآمدهای آنها؛

(۲) ارتقاء کیفیت خدمات اجتماعی و دسترسی به آن برای همه شهروندان، فراهم آوردن شرایط برای مشارکت فعال اشخاص دارای محدودیت های جسمی و اشخاص گروه های سنی بالا در حیات جامعه؛

(۳) افزایش زاد و ولد، ایجاد انگیزه برای داشتن چند فرزند؛

(۴) افزایش طول عمر با قابلیت پیشبینی، کاهش مرگ و میر و سطح معلولیت جمعیت، پیشگیری از بیماری های حرفه ای؛

(۵) ارتقاء کیفیت و در دسترس بودن کمک پزشکی، از جمله واکسیناسیون و تأمین دارو؛

- ۶) تأمین ثبات سیستم بهداشت، سازگار کردن آن با چالش ها و تهدیدهای جدید، از جمله مرتبط با انتشار بیماری های عفونی، ایجاد ذخایر دارویی و اقلام پزشکی؛
- ۷) افزایش انگیزه شهروندان برای داشتن سبک سالم زندگی، پرداختن به تربیت بدنی و ورزش؛
- ۸) توسعه سیستم نظارت بر مخاطرات بیولوژیکی برای پیشگیری از تهدیدات بیولوژیکی و واکنش به آنها؛
- ۹) تأمین رفاه بهداشتی و اپیدمیولوژیک مردم، توسعه سیستم نظارت بر بهداشت اجتماعی؛
- ۱۰) ارتقاء دسترسی فیزیکی و اقتصادی به محصولات غذایی ایمن و باکیفیت؛
- ۱۱) شناسایی و توسعه توانمندیها و استعدادها در کودکان و جوانان؛
- ۱۲) ارتقاء کیفیت آموزش عمومی؛
- ۱۳) ارائه فرصت های گسترده به شهروندان برای کسب تحصیلات حرفه ای متوسطه و عالی، آموزش حرفه ای و بازآموزی در تمام طول عمر مطابق با نیازهای بازار کار؛
- ۱۴) آموزش و تربیت کودکان و جوانان بر اساس ارزشهای سنتی معنوی-اخلاقی و فرهنگی-تاریخی روسیه؛
- ۱۵) توسعه حوزه فرهنگ، ارتقاء دسترسی به امکانات فرهنگی برای شهروندان؛
- ۱۶) بهبود شرایط سکونت شهروندان، ارتقاء کیفیت مسکن و دسترسی به آن، توسعه زیرساختهای مسکن و خدمات شهری؛
- ۱۷) ایجاد محیط مناسب برای زندگی در تمامی مراکز مسکونی، توسعه زیرساختهای حمل و نقل و انرژی آنها.

دفاع کشور

۳۴- شکل گیری مراکز جدید قدرت جهانی و منطقه ای و تشدید مبارزه بین آنها بر سر حوزه های نفوذ از جمله ویژگی های وضعیت نظامی سیاسی جهان است. اهمیت قدرت نظامی به عنوان ابزار دستیابی بازیگران روابط بین المللی به اهداف ژئوپلیتیکی دارد افزایش می یابد.

۳۵- تلاش ها برای اعمال فشار نظامی به روسیه، متحدان و شرکای آن، گسترش زیرساختهای نظامی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در نزدیکی مرزهای روسیه، به جریان افتادن فعالیت های جاسوسی (شناسایی) و تمرین

بکارگیری یگان های عظیم نظامی و سلاح هسته ای علیه فدراسیون روسیه، موجب شدت گرفتن خطرات نظامی و تهدیدات نظامی روسیه می شوند.

۳۶- ایالات متحد آمریکا در سایه توسعه پتانسیل سیستم جهانی دفاع ضد موشکی، خط مشی مستمر در راستای امتناع از تعهدات بین المللی در حوزه کنترل بر تسلیحات را به پیش می برد. موشک های برد متوسط و کوتاه آمریکا که قرار است در اروپا و منطقه آسیا- اقیانوس آرام مستقر شوند برای ثبات راهبردی و امنیت بین المللی تهدید ایجاد می کنند.

۳۷- تشدید تنش در مناطق مناقشه در محدوده شوروی سابق، در خاورمیانه، در شمال آفریقا، در افغانستان و در شبهه جزیره کره ادامه دارد. ضعیف شدن سیستم های امنیت جهانی و منطقه ای شرایط را برای انتشار تروریسم و افراط گرایی بین المللی فراهم می کند.

۳۸- برای آمادگی جهت دفاع مسلحانه و حفاظت مسلحانه از فدراسیون روسیه، تمامیت و مصونیت قلمرو آن، دفاع کشور سازماندهی می شود.

۳۹- اهداف دفاع کشور فراهم آوردن شرایط برای توسعه صلح آمیز اجتماعی و اقتصادی فدراسیون روسیه و تأمین امنیت نظامی آن است.

۴۰- دستیابی به اهداف دفاع کشور در چارچوب اجرای سیاست نظامی از طریق بازدارندگی راهبردی و پیشگیری از مناقشات نظامی، تکامل سازماندهی نظامی کشور، اشکال بکارگیری و روش های عملکرد نیروهای مسلح فدراسیون روسیه (از این پس: نیروهای مسلح)، سایر نیروهای نظامی، تشکل ها و ارگان های نظامی، ارتقاء آمادگی بسیج فدراسیون روسیه و آمادگی نیروها و ادوات دفاع مدنی انجام می شود. در عین حال حل مسائل زیر مورد توجه خاص قرار می گیرد:

(۱) شناسایی به موقع خطرات و تهدیدات نظامی موجود یا بالقوه؛

(۲) تکامل سیستم برنامه ریزی نظامی در فدراسیون روسیه، طراحی و اجرای تدابیر وابسته به یکدیگر سیاسی، نظامی، نظامی-فنی، دیپلماتیک، اقتصادی، رسانه ای و سایر تدابیر در راستای پیشگیری از بکارگیری نیروی نظامی در قبال روسیه، دفاع از حاکمیت و تمامیت ارضی آن؛

(۳) حفظ پتانسیل بازدارندگی هسته ای در سطح کافی؛

۴) تأمین سطح تعیین شده آمادگی برای بکارگیری رزمی نیروهای مسلح، سایر نیروهای نظامی، تشکل ها و ارگان های نظامی؛

۵) حفاظت از منافع ملی و شهروندان فدراسیون روسیه در خارج از مرزهای آن؛

۶) توسعه متوازن اجزاء سازماندهی نظامی، افزایش پتانسیل دفاعی، مجهز کردن نیروهای مسلح، سایر نیروهای نظامی، تشکل ها و ارگان های نظامی به تسلیحات و ادوات نظامی و ویژه مدرن؛

۷) تکامل طراحی تدابیر جهت تأمین آمادگی برای بسیج شدن و بسیج شدن در فدراسیون روسیه و اجرای این تدابیر در حجم مورد نیاز، به روز رسانی مدرن و حفظ پتانسیل فنی-نظامی سازماندهی نظامی کشور در سطح مکفی؛

۸) احتساب به موقع روندهای تغییر ویژگی جنگ ها و مناقشه های مسلحانه معاصر، فراهم آوردن شرایط برای تحقق هرچه کامل تر توانمندی های جنگی نیروهای نظامی، تدوین انتظارات از تشکل های [نظامی نسل] آینده و ادوات جدید نبرد مسلحانه؛

۹) تأمین عدم وابستگی فناوری مجموعه صنایع دفاعی فدراسیون روسیه، توسعه نوآورانه آن، حفظ برتری در طراحی و تولید نمونه های جدید (نسل آینده) (سامانه ها و سیستم های) تسلیحات و ادوات نظامی و ویژه؛

۱۰) آماده کردن اقتصاد فدراسیون روسیه، اقتصاد واحدهای فدراسیون روسیه و اقتصاد شهرها، آماده کردن ارگان های حاکمیتی، ارگان ها و سازمان های خودگردانی محلی، نیروهای مسلح، سایر نظامیان، تشکل ها و ارگان های نظامی برای تأمین دفاع کشور در مقابل حمله مسلحانه و برآورده کردن نیازهای کشور و نیازهای مردم در زمان جنگ؛

۱۱) طراحی و اجرای اقدامات جهت آمادگی برای دفاع و آمادگی برای دفاع از مردم، ارزشهای مادی و فرهنگی در خاک فدراسیون روسیه در مقابل مخاطراتی که طی مناقشات نظامی یا در نتیجه این مناقشات پدید می آیند؛

۱۲) حفظ وضعیت پرسنل، نظم و انضباط نظامی در نیروهای مسلح، سایر نیروهای نظامی، تشکل ها و ارگان های نظامی در سطح بالای اخلاقی سیاسی و روانی؛

۱۳) آموزش نظامی و وطن پرستی و آماده کردن شهروندان برای خدمت نظامی؛

۱۴) ارتقاء سطح مصونیت اجتماعی نظامیان، اعضا خانواده آنها، شهروندانی که از خدمت نظامی منفک شده اند و همچنین بهبود شرایط خدمت نظامیان.

امنیت کشور و جامعه

۴۱- اجرای تدابیر در راستای تقویت نقش حکومت به عنوان ضمانت امنیت فرد و حقوق مالکیت، ارتقاء تأثیرگذاری فعالیت ارگان های حافظ قانون و سرویس های ویژه در دفاع از مبانی ساختار مبتنی بر قانون اساسی فدراسیون روسیه، حقوق و آزادیهای فرد و شهروند، تکامل سیستم واحد دولتی پیشگیری از جرم، تأمین اجرای اصل اجتناب ناپذیری مجازات بخاطر ارتکاب به جرم و همچنین شکل گیری فضای عدم تحمل اقدامات خلاف قانون در جامعه، موجب امنیت کشور و جامعه می شود.

۴۲- علیرغم تدابیری که اتخاذ می شود، سطح جرم و جنایت در فدراسیون روسیه در برخی از حوزه ها همچنان بالا است. شمار زیادی جرایم علیه مالکیت، در حوزه استفاده از منابع زنده آبی و منابع جنگلی، در حوزه مسکن و خدمات شهری و همچنین در حوزه اعتبارات و مالی به وقوع می پیوندد. تعداد جرایم که با استفاده از فناوریهای اطلاعات و ارتباطات انجام می شوند در حال افزایش است. افراط گرایی روی وضعیت اجتماعی و سیاسی تأثیر بی ثبات کننده می گذارد.

۴۳- تهدیدات ناشی از وقوع وضعیت های اضطراری طبیعی و صنعتی، از جمله در نتیجه تغییرات آب و هوایی، آتش سوزی جنگ ها، سیل و طغیان آب، فرسودگی زیرساخت های مهندسی و فنی و حمل و نقل، انتقال و انتشار بیماری های عفونی خطرناک، پابرجاست.

۴۴- نیروهای مخرب در خارج و داخل کشور می کوشند از دشواری های واقعی اجتماعی و اقتصادی در فدراسیون روسیه با هدف تحریک پروسه های اجتماعی منفی، تشدید مناقشه بین اقوام و ادیان و برانگیختن در فضای رسانه ای، استفاده کنند. میزان فعالیت های جاسوسی و سایر فعالیت های سرویس ها و سازمان های ویژه کشورهای خارجی که از جمله با استفاده از تشکل های اجتماعی و برخی اشخاص روسیه که تحت کنترل آنها هستند، انجام می شود، کاهش نمی یابد. سازمان های تروریستی و افراط گرا بین المللی می کوشند کار تبلیغاتی و اجیر کردن شهروندان روسیه، ایجاد هسته های مخفی خود در خاک روسیه و جلب جوانان روسیه به فعالیت های خلاف قانون را شدت ببخشند. برای انتشار اطلاعات غیر موثق و سازماندهی تجمعات عمومی غیر قانونی از ظرفیت های شرکتهای اینترنتی جهانی استفاده می شود.

۴۵- در سایه مشکلات اجتماعی و اقتصادی که همچنان در فدراسیون روسیه وجود دارد، نیاز جامعه به ارتقاء کارآمدی اداره کشور، تأمین عدالت اجتماعی، تشدید مبارزه با فساد و استفاده غیرهدفمند از منابع بودجه و دارایی های کشور و نیاز به اجرای سیاست کادر در ارگان های حاکمیتی و سازمان هایی که دولت در آنها سهم دارد، فارغ از نفوذ منافع گروهی و خانوادگی، بیشتر می شود.

۴۶- حفاظت از ساختار مبتنی بر قانون اساسی فدراسیون روسیه، تأمین حاکمیت، استقلال و تمامیت کشور و قلمرو آن، حفاظت از حقوق و آزادی های اصلی بشر و شهروند، تقویت صلح و وفاق مدنی، ثابت سیاسی و اجتماعی در جامعه، تکامل سازوکارهای تعامل حکومت و جامعه مدنی، تقویت قانون مداری و نظم، ریشه کن کردن فساد، حفاظت از شهروندان و همه اشکال مالکیت، ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی روسیه در مقابل دست درازی های غیر قانونی و حفاظت از مردم و سرزمین در مقابل وضعیت های اضطراری طبیعی و صنعتی، اهداف تأمین امنیت کشور و جامعه می باشند.

۴۷- اهداف تأمین امنیت کشور و جامعه از طریق اجرای سیاست کشور که در راستای حل مسائل زیر است، حاصل می شود.

۱) ممانعت از دخالت در امور داخلی فدراسیون روسیه، مقابله با جاسوسی و سایر فعالیت های سازمانها و سرویس های ویژه کشورهای خارجی و همچنین برخی اشخاص که به منافع ملی فدراسیون روسیه لطمه می زند و سایر سوء قصدهای مجرمانه به مبانی ساختار مبتنی بر قانون اساسی، حقوق و آزادی های بشر و شهروند، از جمله از طریق به راه انداختن «انقلاب های رنگی»؛

۲) تأمین امنیت برنامه های اجتماعی-سیاسی و سایر برنامه هایی که در خاک فدراسیون روسیه برگزار می شوند؛

۳) تأمین حفاظت و حراست از مرزهای دولتی فدراسیون روسیه، حراست از دریای سرزمینی، منطقه ویژه اقتصادی، فلات قاره فدراسیون روسیه و همچنین مدرن سازی زیرساخت های مرزی، تکامل سازوکارهای انواع کنترل های مرزی، گمرکی، بهداشتی-اپیدمیولوژیکی و غیره؛

۴) بالا بردن اعتماد شهروندان به ساختارهای حافظ قانون و قضایی فدراسیون روسیه، تکامل سیستم کنترل اجتماعی، سازوکارهای مشارکت شهروندان و سازمانها در تأمین امنیت کشور و جامعه؛

- ۵) توسعه نهادهای جامعه مدنی، حمایت از ابتکارات مهم اجتماعی، توسعه تعامل نهادهای جامعه مدنی و مردم با ارگان های حاکمیتی در حل مسأله هایی که می توانند باعث رشد تنش اجتماعی شوند؛
- ۶) بالا بردن سطح مصونیت اماکن محل تجمع گسترده مردم، مراکز تأمین کننده نیازهای حیاتی مردم، سازمان های صنایع دفاعی، صنایع انرژی هسته ای، تسلیحات هسته ای، شیمیایی، مجتمع های سوخت و انرژی کشور، مراکز زیرساخت های حمل و نقل، سایر مراکز حساس مهم و بالقوه خطرناک؛
- ۷) جلوگیری و مقابله با فعالیت تروریستی و افراط گرایی سازمانها و اشخاص حقیقی و تلاش برای انجام اقدامات تروریستی هسته ای، شیمیایی و بیولوژیکی؛
- ۸) پایین آوردن سطح جرم خیزی در روابط اجتماعی، توسعه سیستم واحد دولتی پیشگیری از نقض قانون؛
- ۹) جلوگیری از مظاهر تندرویی، پیشگیری از مظاهر افراط گرایانه و سایر مظاهر مجرمانه، پیش از هر چیز در میان اشخاص نابالغ و جوانان؛
- ۱۰) پایین آوردن سطح جرایم در حوزه اقتصاد، از جمله در حوزه اعتبارات و مالی و همچنین در حوزه های مسکن و خدمات شهری، استفاده از زمین ها، جنگل ها، منابع آبی و منابع زنده آبی؛
- ۱۱) جلوگیری و مقابله با تخلفات و جرایمی که با استفاده از فناوریهای اطلاعات و ارتباطات به انجام می رسند، از جمله قانونی کردن درآمدهای مجرمانه، تأمین مالی تروریسم، سازماندهی توزیع غیر قانونی مواد مخدر و روانگردان ها و همچنین استفاده از ارزشهای دیجیتالی در اهداف خلاف قانون؛
- ۱۲) اجرای اصل اجتناب ناپذیر بودن مجازات بخاطر ارتکاب به جرم؛
- ۱۳) جلوگیری و مقابله با جرم در حوزه های فساد، استفاده غیرهدفمند و سرقت منابع بودجه در ارگان های حاکمیتی و سازمان هایی که دولت در آنها سهم دارد، از جمله حین اجرای پروژه های (برنامه های) ملی و اجرای سفارشات دفاعی دولتی و همچنین جبران خسارت های ناشی از این جرایم و بالا بردن سطح مسئولیت در قبال ارتکاب به آنها؛
- ۱۴) تکامل نهاد پاسخگو کردن مسئولان [نهاد حقوقی رگولاتوری و حراستی] بابت اقداماتی (عدم اقدام) که منجر به استفاده ناکارآمد از منابع بودجه و دست نیافتن به نتایج به لحاظ اجتماعی مهم توسعه ملی شده است؛

- ۱۵) کشف و مقابله با جرایم مرتبط با گردش غیر قانونی سلاح، مهمات، مواد منفجره و همچنین مواد مخدر، روانگردان ها و پیش سازهای آنها؛
- ۱۶) مقابله با مهاجرت غیرقانونی، تشدید کنترل بر جریان های مهاجرت، سازگار کردن اجتماعی و فرهنگی و پیوستن مهاجران به جامعه؛
- ۱۷) جلوگیری و خنثی سازی مناقشات اجتماعی، مناقشات بین ادیان و اقوام، مظاهر جدایی طلبی، جلوگیری از ترویج تندروی دینی، جریان های دینی مخرب، شکل گیری قلمروهای بسته قومی و دینی، انزوای اجتماعی و فرهنگی-قومی گروه های شهروندان؛
- ۱۸) بالا بردن امنیت و ایمنی تردد جاده ای؛
- ۱۹) بالابردن کارایی تدابیر مربوط به جلوگیری و رفع وضعیت های اضطراری طبیعی و صنعتی؛
- ۲۰) تأمین حفاظت از مردم در مقابل بیماری های عفونی خطرناک که می توانند باعث پدید آمدن وضعیت اضطراری در حوزه رفاه بهداشتی و اپیدمیولوژیکی مردم شوند؛
- ۲۱) پیشبینی کردن تأثیر پیامدهای تغییرات آب و هوایی روی وضعیت مراکز تولیدی خطرناک، تأسیسات فنی آبی، مجموعه حمل و نقل، مراکز تأمین نیازهای حیاتی مردم؛
- ۲۲) توسعه جامع ارگان های حافظ قانون، سرویس های ویژه، یگان های آتش نشانی و امداد و نجات مطابق با مأموریت هایی که آنها انجام می دهند، بالا بردن سطح تجهیزات فنی آنها، تقویت مصونیت اجتماعی کارکنان آنها، تکامل سیستم آموزش حرفه ای کارشناسان در حوزه تأمین امنیت کشور و جامعه؛
- ۲۳) تأمین حفاظت حقوقی از شهروندان و اشخاص حقوقی روسیه در مقابل آراء سفارشی سیاسی دادگاه های خارجی و بین المللی (بین کشوری).

امنیت اطلاعات

- ۴۸- توسعه سریع فناوریهای اطلاعات و ارتباطات با بالا رفتن احتمال پدید آمدن تهدید امنیتی برای شهروندان، جامعه و کشور همراه است.

۴۹- استفاده از فناوریهای اطلاعات و ارتباطات برای دخالت در امور داخلی کشورها، از بین بردن حاکمیت آنها و نقض تمامیت ارضی توسعه می یابد که امنیت و صلح بین المللی را تهدید می کند.

۵۰- تعداد حملات رایانه ای به منابع اطلاعات روسیه دارد افزایش می یابد. بخش اعظم این حملات از خاک کشورهای خارجی انجام می شود. ابتکارات فدراسیون روسیه در حوزه تأمین امنیت بین المللی اطلاعات با مخالفت کشورهای خارجی که می کوشند در فضای اطلاعات جهان تسلط داشته باشند، مواجه می شود.

۵۱- فعالیت سرویس های ویژه کشورهای خارجی در زمینه جاسوسی و انجام عملیات های دیگر در فضای اطلاعات روسیه دارد به راه می افتد. نیروهای مسلح این کشورها اقدامات برای از کار انداختن مراکز حساس زیرساخت اطلاعات فدراسیون روسیه را تمرین می کنند.

۵۲- با هدف بی ثبات کردن وضعیت اجتماعی-سیاسی در فدراسیون روسیه، اطلاعات غیر موثق، از جمله خبرهای عامدانه کذب درباره تهدید وقوع عملیات های تروریستی منتشر می شود. در شبکه «اینترنت» مطالب سازمانهای تروریستی و افراط گرا، دعوت به هرج و مرج های گسترده، انجام فعالیت های افراط گرایانه، شرکت در مراسم های گسترده (عمومی) که با نقض مقررات موجود برگزار می شوند و ارتکاب به خودکشی درج می شود، سبک زندگی مجرمانه و مصرف مواد مخدر و مواد روانگردان تبلیغ می شود و سایر اطلاعات خلاف قانون درج می شود. سوژه اصلی اینگونه تأثیرگذاری مخرب جوانان هستند.

۵۳- تمایل شرکت های فراملیتی برای تثبیت جایگاه انحصاری خود در شبکه «اینترنت» و تحت کنترل در آوردن همه منابع اطلاعات با اعمال سانسور و مسدود کردن پلتفرم های اینترنتی آلترناتیو (بدون مبانی قانونی و برخلاف موازین حقوق بین المللی) از سوی این شرکت ها همراه است. به دلایل سیاسی، دیدگاه تحریف شده به واقعیات تاریخی و همچنین به رویدادهایی که در فدراسیون روسیه و در جهان به وقوع می پیوندد به کاربران شبکه «اینترنت» تحمیل می شود.

۵۴- ناشناس بودن که از طریق استفاده از فناوریهای اطلاعات و ارتباطات حاصل می شود، ارتکاب به جرایم را تسهیل می کند، امکانات برای قانونی کردن درآمدهای بدست آمده از طریق مجرمانه و تأمین مالی تروریسم، توزیع مواد مخدر و روان گردان ها را توسعه می دهد.

۵۵- استفاده از فناوریهای اطلاعات و تجهیزات مخابراتی خارجی در فدراسیون روسیه آسیب پذیری منابع اطلاعات روسیه، از جمله مراکز حساس زیرساخت های اطلاعات فدراسیون روسیه را در مقابل اثرگذاری از خارج بالا می برد.

۵۶- هدف از تأمین امنیت اطلاعات، تقویت حاکمیت فدراسیون روسیه در فضای اطلاعات است.

۵۷- دستیابی به هدف تأمین امنیت اطلاعات از طریق اجرای سیاست کشور که در راستای حل مسائل زیر است، محقق می شود.

(۱) شکل گیری محیط امن گردش اطلاعات موثق، بالا بردن مصونیت زیرساخت های اطلاعات فدراسیون روسیه و ثبات در عملکرد آن؛

(۲) توسعه سیستم پیشبینی، کشف و جلوگیری از تهدیدات امنیت اطلاعات فدراسیون روسیه، تعیین منشأ آنها، رفع سریع پیامدهای اجرای اینگونه تهدیدات؛

(۳) پیشگیری از تأثیرگذاری مخرب اطلاعاتی و فنی روی منابع اطلاعات روسیه، از جمله مراکز حساس زیرساخت اطلاعات فدراسیون روسیه؛

(۴) فراهم کردن شرایط برای جلوگیری، کشف و مقابله مؤثر با جرایم و سایر تخلفات قانونی که با استفاده از فناوریهای اطلاعات و ارتباطات انجام می شوند؛

(۵) بالا بردن مصونیت و پایداری عملکرد شبکه واحد ارتباطات الکترونیک فدراسیون روسیه، بخش (سیگمنت) روسی شبکه «اینترنت»، سایر مراکز مهم اطلاعات و ارتباطات و همچنین ممانعت از کنترل خارجی بر عملکرد آنها؛

(۶) به حداقل ممکن رساندن سطح تعداد نشت اطلاعات که دسترسی به آن محدود است و اطلاعات فردی و همچنین کاهش دادن تعداد تخلفات از الزامات مقرر در قوانین روسیه در خصوص حفاظت از این گونه اطلاعات و اطلاعات فردی؛

(۷) پیشگیری و (یا) به حداقل رساندن خسارت به امنیت ملی که ناشی از اقدامات جاسوسی فنی کشورهای خارجی است؛

۸) تأمین حفاظت از حقوق و آزادی های فرد و شهروند که در قانون اساسی پیشبینی شده است حین پردازش اطلاعات فردی، از جمله با استفاده از فناوریهای اطلاعات؛

۹) تقویت امنیت اطلاعات نیروهای مسلح، سایر نیروهای نظامی، تشکل ها و ارگان های نظامی و همچنین طراحان و تولید کنندگان تسلیحات، ادوات نظامی و ویژه؛

۱۰) توسعه نیروها و ادوات مبارزه در عرصه اطلاعات؛

۱۱) مقابله با استفاده سازمان های افراط گرا و تروریستی، سرویس های ویژه و دستگاههای تبلیغاتی کشورهای خارجی از زیرساخت های اطلاعات فدراسیون روسیه برای تأثیرگذاری اطلاعاتی مخرب روی شهروندان و جامعه؛

۱۲) تکامل ادوات و روش های تأمین امنیت اطلاعات بر مبنای بکارگیری فناوریهای پیشرو، از جمله فناوریهای هوش مصنوعی و محاسبات کوانتومی؛

۱۳) اولویت دادن به استفاده از فناوریهای اطلاعات و تجهیزات روسی که الزامات امنیت اطلاعات را برآورده می کنند، در زیرساخت های اطلاعات فدراسیون روسیه، از جمله در اجرای پروژه های (برنامه های) ملی و حل مسائل مربوط به حوزه دیجیتالی کردن اقتصاد و اداره کشور؛

۱۴) تقویت همکاری فدراسیون روسیه با شرکای خارجی در حوزه تأمین امنیت اطلاعات، از جمله با هدف وضع رژیم حقوقی بین المللی تأمین امنیت در حوزه استفاده از فناوریهای اطلاعات و ارتباطات؛

۱۵) رساندن اطلاعات موثق درباره سیاست داخلی و خارجی فدراسیون روسیه به افکار عمومی روسیه و بین المللی؛

۱۶) توسعه تعامل ارگان های حاکمیتی، نهادهای جامعه مدنی و سازمان ها حین انجام فعالیت در حوزه تأمین امنیت اطلاعات فدراسیون روسیه.

امنیت اقتصادی

۵۸- اقتصاد جهان در دوره رکود عمیق بسر می برد. تلاطم بازار و بی ثباتی سیستم مالی بین المللی شدت می یابد، شکاف بین اقتصاد واقعی و اقتصاد مجازی بیشتر می شود. در حالی که سطح بالای وابستگی اقتصادی متقابل کشورها و مناطق جهان پابرجاست، پروسه های شکل گیری زنجیره های جدید تولید بین المللی و

زنجیره های تأمین کند می شوند و جریان های سرمایه گذاری کاهش می یابند. نقش کشورها و توافقنامه های منطقه در حوزه تجارت و اقتصاد دارد بیشتر می شود.

۵۹- مشکلات اجتماعی-اقتصادی انباشته شده، عدم توازن در توسعه کشور و ناکارآمدی ابزارهای تحرک بخشی به فعالیت اقتصادی که بیشتر استفاده شده اند مانع گذار به توسعه پایدار می شوند. ابهام در چشم اندازهای اقتصاد جهان بخاطر ضعیف شدن سیستم تنظیم مقررات روابط اقتصادی بین المللی، سیاسی کردن مسائل همکاری اقتصادی، کمبود اعتماد متقابل بین کشورها، اعمال تحریم های یکجانبه و رشد حمایت از تولید داخلی، دارد بیشتر می شود.

۶۰- در شرایطی که بازسازی ساختاری اقتصاد جهان بخاطر تغییر زیربنای فناوری توسعه آن، ادامه دارد، پتانسیل انسانی و اکولوژی دایما اهمیت بیشتری پیدا می کنند. تغییر شکل بازارهای سنتی کالا، سرمایه، فناوری و نیروی کار و پیدایش بخش های جدیدی در اقتصاد با باز توزیع نقش و پتانسیل برخی از کشورها و مناطق جهان و شکل گیری مراکز جدید نفوذ اقتصادی همراه می شوند.

۶۱- قلمرو وسیع و موقعیت مناسب جغرافیایی، تنوع شرایط طبیعی و اقلیمی و منابع معدنی و خام، پتانسیل علمی-فناوری و تحصیلی، ثبات در اقتصاد کلان، ثبات سیاسی داخلی، سطح بالای تأمین دفاع کشور و امنیت کشور، عواملی هستند که شرایط مساعدی را برای مدرن سازی کردن اقتصاد روسیه و توسعه پتانسیل صنعتی روسیه فراهم می آورند.

۶۲- گذار از صادرات منابع خام اولیه و محصولات کشاورزی به سمت فرآوری عمیق آنها، توسعه مراکز تولید موجودی و ایجاد مراکز تولید و بازارهای جدید با فناوری بالا در کنار نوسازی فناوری بخش های زیربنایی اقتصاد و استفاده از فناوریهای با دی اکسید کربن پایین منجر به تغییر ساختار اقتصاد روسیه و بالا رفتن توان رقابتی و ثبات آن می شوند.

۶۳- اجرای پروژه ها و برنامه های گسترده سرمایه گذاری و نورآوری که موجب انسجام پتانسیل علمی-فنی، تولیدی و پتانسیل منابع روسیه می شوند، اشباع بازار داخلی با کالاهای تولید روسیه و پیدایش صلاحیت های علمی پیشرو جدید، زیربنا را برای توسعه بلند مدت اقتصادی فدراسیون روسیه و تقویت بیشتر امنیت ملی فراهم می کنند.

۶۴- برای اجرای موفقیت آمیز تغییر شکل ساختاری اقتصاد روسیه ضرورت دارد تدابیر در راستای رفع عدم توازن ها در اقتصاد و توسعه مناطق فدراسیون روسیه، رفع محدودیت های زیرساختی، شکل گیری سیستم مستقل مالی و بانکی، توسعه فعالیت های نوآورانه، افزایش مزیت های رقابتی فدراسیون روسیه، بالا بردن کارایی مدیریت راهبردی توسعه اقتصادی فدراسیون روسیه و تنظیم مقررات دولتی اقتصاد، اتخاذ شوند.

۶۵- تکیه به پتانسیل داخلی کشور، حل مستقل مسائلی که در مقابل روسیه قرار دارند با حفظ شفافیت برای همکاری متقابل سودمند با سایر کشورها، شرایط مهمی برای تأمین امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه محسوب می شوند. برقرار کردن ارتباطات متنوع با مراکز توسعه جهان نیز ثبات اقتصاد روسیه را بالا می برد.

۶۶- تقویت حاکمیت اقتصادی کشور، بالابردن توان رقابتی اقتصاد روسیه و ثبات آن در مقابل اثرگذاری تهدیدات خارجی و داخلی و فراهم کردن شرایط برای رشد اقتصادی فدراسیون روسیه، به گونه ای که سرعت رشد آن بالاتر از رشد های جهانی باشد، اهداف تأمین امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه محسوب می شوند.

۶۷- دستیابی به اهداف تأمین امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه از طریق حل مسائل زیر حاصل می شود:

(۱) تأمین بازسازی نهادینه و ساختاری اقتصاد ملی بر مبنای فناوری روز، تنوع بخشی به آن و توسعه بر مبنای استفاده از فناوریهای با دی اکسید پایین؛

(۲) حفظ ثبات در اقتصاد کلان، حفظ نرخ تورم در سطح پایین پایدار، تأمین ثبات روبل و توازن در سیستم بودجه؛

(۳) بالا بردن توان پرداخت تقاضای داخلی برای کالاها و خدمات، تأمین رشد متوازن اعطای اعتبار به اشخاص حقیقی، محدود کردن ریسک های ناشی از فشار بالای بدهی به آنها؛

(۴) سرعت بخشیدن به نرخ افزایش سرمایه گذاری در سرمایه پایه، دسترسی به تأمین اعتبار بلند مدت، حفاظت و تشویق سرمایه گذاری، تحرک بخشی به استفاده از منابع سرمایه گذاری داخلی؛

(۵) تأمین رشد پایدار بخش واقعی اقتصاد، ایجاد مراکز تولیدی با فناوری بالا، حوزه های جدید در اقتصاد و بازارهای کالا و خدمات بر اساس فناوریهای بالای دارای چشم انداز؛

(۶) بالا بردن بازدهی کار از طریق مدرن سازی شرکت های صنعتی و زیرساخت ها، دیجیتالی کردن، استفاده از فناوریهای هوش مصنوعی و ایجاد فرصت های شغلی با فناوری بالا؛

- (۷) رفع وابستگی حساس اقتصاد روسیه به واردات فناوری، تجهیزات و قطعات از طریق تسریع در بکارگیری محصولات فناوری پیشرفته روسیه و بومی سازی تولید در خاک روسیه؛
- (۸) تقویت جایگاههای پیشرو و مزیت های رقابتی بدست آمده توسط فدراسیون روسیه در صنایع هوایی، کشتی سازی، صنایع موشکی فضایی، موتورسازی، مجموعه صنایع انرژی اتمی و همچنین در حوزه فناوریهای اطلاعات و ارتباطات؛
- (۹) نوسازی فشرده فناوری بخش های زیربنایی اقتصاد (صنعت، ساختمان، ارتباطات، انرژی، کشاورزی، استخراج منابع زیرزمینی)، توسعه شتابان ماشین سازی، از جمله ابزار و دستگاه سازی، استفاده اولویت دار از محصولات داخلی در حل مسائل مربوط به مدرن سازی اقتصاد؛
- (۱۰) توسعه صنایع رادیوالکترونیک، تولید تجهیزات و فناوریهای اطلاعات مورد نیاز برای حل مسائل در حوزه دیجیتال کردن اقتصاد و اداره کشور؛
- (۱۱) مدرن سازی زیربنای تولید سازمان های مجموعه صنایع دفاعی، افزایش حجم محصولات دارای فناوری بالا با کاربرد غیرنظامی و دوگانه که توسط آنها تولید می شوند؛
- (۱۲) توسعه تولید دارو و اقلام پزشکی؛
- (۱۳) ایجاد و تولید واکسن های داخلی علیه بیماریهای عفونی مهم؛
- (۱۴) رفع وابستگی حساس به واردات در عرصه حفظ و اصلاح نژاد دام، طیور و آبزیان، زادگیری گزینشی (پرورش گزینشی یا اصلاح نژاد)، تولید بذر و آبی پروری (شیلات)؛
- (۱۵) تأمین امنیت انرژی فدراسیون روسیه، از جمله تأمین پایدار سوخت و انرژی مردم و فعالان اقتصاد کشور، ارتقاء بازدهی انرژی در اقتصاد و کارآمدی اداره کشور در حوزه مجموعه سوخت و انرژی؛
- (۱۶) توسعه فناوریهای تولید انرژی برق از منابع تجدید شونده و آلترناتیو انرژی، توسعه انرژی با دی اکسید کربن پایین؛
- (۱۷) تقویت سیستم مالی فدراسیون روسیه و حاکمیت آن، توسعه زیرساخت ملی بازارهای مالی، از جمله زیرساخت پرداخت، رفع وابستگی در این حوزه به کشورهای ثالث، توسعه عرف تسویه حساب با شرکای خارجی به ارزهای ملی، کاهش دادن خروج دارایی های مالی به خارج از کشور، مقابله با عملیات های مالی غیر قانونی؛

- ۱۸) کاهش دادن استفاده از دلار آمریکا در فعالیت های اقتصادی خارجی؛
- ۱۹) توسعه زیرساخت های بازار، انرژی، مهندسی، نوآوری و اجتماعی با هدف سرعت بخشیدن به رشد اقتصادی روسیه؛
- ۲۰) فراهم آوردن زمینه توسعه زیرساخت های حمل و نقلی کارآمد و ارتباطات حمل و نقلی در کشور؛
- ۲۱) تقویت وحدت فضای اقتصادی فدراسیون روسیه، توسعه مشارکت و ارتباطات اقتصادی بین واحدهای فدراسیون روسیه؛
- ۲۲) کاهش شکاف بین واحدهای فدراسیون روسیه از نظر سطح و سرعت توسعه اجتماعی و اقتصادی و کیفیت زندگی، تحرک بخشیدن به توسعه پتانسیل اقتصادی مناطق، تقویت آنها در تأمین بودجه؛
- ۲۳) ارتقاء کارآمدی سیاست اقتصاد کلان کشور از طریق توسعه سیستم برنامه ریزی راهبردی، بکارگیری رویکرد ریسک محور (روش سازماندهی و اجرای نظارت دولتی است) با احتساب چالش ها و تهدیدهای بالقوه خارجی و داخلی علیه امنیت اقتصادی فدراسیون روسیه؛
- ۲۴) تکامل سیستم کنترل (نظارت) دولتی در حوزه فعالیت اقتصادی؛
- ۲۵) تکامل سیستم اسکان و استقرار قوای تولیدی در قلمرو روسیه، غلبه بر روند تمرکز فعالان اقتصادی و مردم در شهرهای پایتخت، فراهم آوردن امکان توسعه اجتماعی و اقتصادی شهرهای کوچک و متوسط و همچنین مناطق روستایی؛
- ۲۶) ایجاد فضای مساعد کاری در خاک فدراسیون روسیه، ارتقاء جذابیت حوزه صلاحیت حقوقی روسیه برای سرمایه گذاران روسیه و خارجی، آفشورزدایی اقتصاد؛
- ۲۷) تکامل سازوکارهای تعامل حکومت و بخش کسب و کار، مساعدت به توسعه کارفرمایی کوچک و متوسط، در وهله اول در حوزه های تولید و علمی-فناوری؛
- ۲۸) رفع عدم توازن در بازار کار، کمبود کادر مهندسی و کارگری، کاهش دادن اشتغال غیر رسمی، قانونمند کردن ارتباطات کاری، بالا بردن سطح تربیت حرفه ای متخصصان، برقرار کردن اصل اولویت بکارگیری شهروندان روسیه؛

۲۹) بکارگیری کارکنانی که بخاطر اتوماسیون شدن فرایندهای تولید بیکار شده اند، از جمله کسانی که در شهرهای جدا افتاده ساکن هستند؛

۳۰) پایین آوردن سهم بخش های مخفی و مجرمانه اقتصاد و همچنین سطح فساد در عرصه کارفرمایی؛

۳۱) حمایت، توسعه و دفاع از رقابت در بازار روسیه، مقابله با فعالیت انحصاری و توافقنامه های ضد رقابتی، تأمین شرایط برابر و آزادی فعالیت اقتصادی در فدراسیون روسیه؛

۳۲) بالا بردن کارایی استفاده از منابع بودجه ای و مدیریت دارایی های دولتی، حفظ تملک فدراسیون روسیه بر دارایی های شرکتها و سایر سازمان هایی که اهمیت راهبردی دارند، از جمله سهام؛

۳۳) تشدید کنترل بر سرمایه گذاری های خارجی در بخش های به لحاظ راهبردی مهم اقتصاد روسیه؛

۳۴) ایجاد ذخایر راهبردی منابع معدنی و خام که برای تضمین تأمین نیازهای فدراسیون روسیه جهت بسیج شدن و نیازهای اقتصاد کشور در چشم انداز بلند مدت کفایت کنند؛

۳۵) توسعه تماس های کاری بین المللی، توسعه بازارهای فروش محصولات روسیه، مقابله با تلاش های کشورهای خارجی برای تنظیم کردن بازارهای جهانی که برای صادرات روسیه کلیدی هستند.

توسعه علمی فناوری

۶۸- در شرایطی که اقتصاد جهان به سمت مبنای فناوری جدید می رود، پیشرویی در توسعه علم و فناوری یکی از عوامل کلیدی بالابردن توان رقابتی و تأمین امنیت ملی می شود. سرعت بخشیدن به پروسه علمی فنی روی همه حوزه های زندگی انسان تأثیر می گذارد و روی کیفیت آن بازتاب می یابد.

۶۹- تحولات فناوری اهمیت نورآوری در دستیابی به سرعت های بالای توسعه اجتماعی و اقتصادی و اداره کارآمد کشور و شرکت ها را بالا می برد.

۷۰- بکارگیری فناوریهای جدید تغییر شکل سازوکارهای تولید و مصرف، پدید آمدن بازارهای جدید کالا و خدمات، تغییر سیمای بخش های موجود اقتصاد و استانداردهای فناوری، بالا رفتن سطح فرآوری منابع طبیعی و کاهش مصرف انرژی در اقتصاد جهان را به همراه دارد.

۷۱- حرفه های جدید پدید می آیند و مورد نیاز می شوند، مطالبات نسبت به سطح تحصیلات و مهارت کارکنان دارد رشد می کند. رقابت بین کشورها بر سر جذب دانشمندان و کارشناسان با مهارت بالا شدت می یابد.

۷۲- پیدایش فناوریهای جدید موجب ساخت نمونه هایی از تسلیحات، ادوات نظامی و ویژه و سیستم های تأمین امنیت می شود که پیشتر مشخصاتی غیر قابل دستیابی داشتند. رقابت قدرت بین کشورها وارد حوزه هایی جدید می شود.

۷۳- پتانسیل قابل توجه فدراسیون روسیه در حوزه تحقیقات بنیادی و کاربردی، وجود سیستم متنوع مراکز علمی و آموزشی و مزیت ها در برخی از فناوریها، شرایط را برای توسعه شتابان فناوری کشور فراهم می کنند.

۷۴- برای تأمین رشد پایدار و افزایش توان رقابتی اقتصاد روسیه نیاز به آن است که دولت به فعالیت علمی، علمی-فنی و نوآوری تحرک ببخشد، حجم سرمایه گذاری خصوصی در توسعه اینگونه فعالیت ها افزایش یابد و بکارگیری نتایج آن در تولید سرعت یابد.

۷۵- هدف توسعه علمی-فناوری فدراسیون روسیه تأمین استقلال فناوری و توان رقابتی کشور، دستیابی به اهداف ملی توسعه و اجرای اولویت های راهبردی ملی است.

۷۶- دستیابی به هدف توسعه علمی-فناوری فدراسیون روسیه از طریق حل مسائل زیر محقق می شود:

(۱) طراحی و اجرای سیاست هماهنگ تأمین کننده امکان گذار اقتصاد روسیه به پایه فناوری جدید در سطوح فدرال، مناطق، بخش های [صنعت] و شرکتهای؛

(۲) رساندن سطح هزینه های فدراسیون روسیه در توسعه علم و فناوری به سطح هزینه هایی که کشورهای پیشرو در این حوزه برای چنین اهدافی صرف می کنند؛

(۳) ایجاد سیستم واحد دولتی مدیریت فعالیت های علمی، علمی-فنی و نوآورانه؛

(۴) فراهم آوردن شرایط و محرک ها برای بالا بردن علاقه مندی بخش کسب و کار روسیه به توسعه فعالیت های علمی، علمی-فنی و نوآورانه؛

(۵) بکارگیری شتابان نتایج تحقیقات علمی در تولید صنعتی برای تأمین زنجیره کامل علمی-تولیدی مطابق با اولویت های توسعه اجتماعی-اقتصادی، علمی و علمی-فناوری فدراسیون روسیه؛

- ۶) تکامل سیستم تحقیقات بنیادی علمی به عنوان مهمترین جزء توسعه پایدار فدراسیون روسیه؛
- ۷) مدرن سازی و توسعه زیرساخت های علمی، علمی-فنی و نوآورانه؛
- ۸) به روز رسانی مرکز مواد و فنی موسسات علمی و موسسات آموزشی آموزش عالی، از جمله مرکز ابزار و تست و آزمایش ها؛
- ۹) ایجاد و توسعه شبکه دستگاههای علمی کلاس «مگاساینس»، زیرساختهای عظیم تحقیقاتی، مراکز استفاده جمعی از تجهیزات علمی-فناوری، مراکز تولید آزمایشی و مهندسی؛
- ۱۰) دعوت از دانشمندان در سطح جهانی و محققان جوان با استعداد برای کار در روسیه، ایجاد و توسعه مراکز همکاری بین المللی در حوزه علم و فناوری در خاک فدراسیون روسیه؛
- ۱۱) توسعه سیستم گزینش، آموزش و حمایت هدفمند از دانشمندان و متخصصان جوان روسیه در حوزه فعالیت های علمی، علمی-فنی و نوآورانه؛
- ۱۲) ایجاد سیستم ملی ارزیابی نتیجه بخشی فعالیت های علمی، علمی-فنی و نوآورانه؛
- ۱۳) دستیابی روسیه به مواضع پیشرو در حوزه علوم ریاضی فیزیک، شیمی، بیولوژی، پزشکی، داروسازی و فنی؛
- ۱۴) توسعه فناوری های بالای دارای چشم انداز (فناوری نانو، رباتیک، مهندسی پزشکی، بیولوژی و ژنتیک، فناوریهای اطلاعات و ارتباطات، کوانتومی، هوش مصنوعی، پردازش داده های بزرگ، انرژی، لیزر، چاپ سه بعدی، تولید مواد جدید، علوم شناختی (ذهن شناسی)، احیاء منابع طبیعی)، سوپر رایانه ها؛
- ۱۵) توسعه تحقیقات بین رشته ای؛
- ۱۶) تشدید تعامل بین موسسات علمی-تحقیقاتی و شرکتهای صنعتی، فراهم آوردن شرایط برای تجاری سازی پویا تولیدات علمی و علمی-فنی؛
- ۱۷) انجام تحقیقات علیم و علمی-فنی به نفع دفاع کشور و امنیت کشور؛
- ۱۸) فعال سازی تحقیقات علمی در حوزه تأمین امنیت بیولوژیکی، تشعشعی و شیمیایی فدراسیون روسیه؛
- ۱۹) انتقال دانش و فناوریها بین بخش های دفاعی و غیر نظامی اقتصاد؛

۲۰) توسعه ابزار حفاظت از مالکیت فکری، توسعه عرف اعمال قانون در حوزه قوانین ثبت اختراع، مقابله با انتقال غیر قانونی فناوریها و تولیدات روسیه به خارج از کشور؛

۲۱) توسعه تولید تجهیزات در فدراسیون روسیه برای آزمایش ها و تحقیقات علمی؛

۲۲) ایجاد تقاضای داخلی برای محصولات دانش بنیان و نوآورانه روسیه، در وهله اول از جانب سفارش دهندگان دولتی، شرکت های دولتی و شرکتهایی که دولت در آنها سهم دارد؛

۲۳) تربیت کادر علمی و علمی آموزشی، متخصصان دارای مهارت بالا در حوزه های اولویت دار توسعه علمی و فناوری فدراسیون روسیه؛

۲۴) توسعه سیستم آموزش حرفه ای متوسطه با هدف تربیت متخصصان و کارگران ماهر رده میانی مطابق با استانداردهای روز جهان.

امنیت اکولوژیک و استفاده عقلانی

از منابع طبیعی

۷۷- در دهه های اخیر رشد شدید تولید و مصرف در جهان افزایش فشار ناشی از فعالیت انسان روی محیط زیست و بدتر شدن وضعیت آن را به همراه داشته است که منجر به تغییر قابل ملاحظه شرایط زندگی در کره زمین می شود.

۷۸- استفاده چپاولگرانه از منابع طبیعی منجر به از بین رفتن زمین ها و کاهش ثمردهی زمین، کمبود منابع آبی، بدتر شدن وضعیت اکوسیستم دریایی و کاهش تنوع شکلی زمین و بیولوژیکی می شود. آلودگی محیط زیست شدت می یابد که منجر به کاهش کیفیت زندگی بشر می شود. بسیاری از کشورها با کمبود منابع طبیعی مواجه هستند.

۷۹- تغییرات آب و هوایی دائماً تأثیر منفی بیشتری روی شرایط انجام فعالیت های اقتصادی و وضعیت محیط زندگی انسان می گذارد. تعداد پروسه ها و پدیده های طبیعی خطرناک دارد افزایش می یابد که به منشأ پیدایش وضعیت های اضطراری طبیعی و فنی تبدیل می شوند.

۸۰- توسعه اقتصاد «سبز» و با دی اکسید کربن پایین دارد به مسأله ای اصلی در دستور کار بین المللی تبدیل می شود. رقابت فزاینده برای دستیابی به منابع طبیعی، یکی از عوامل تشدید تنش بین المللی و پدید آمدن مناقشات بین کشورها است.

۸۱- فدراسیون روسیه قلمرو خود، تنوع شکلی زمین و بیولوژیکی آن، پتانسیل منحصربفرد اکولوژیکی و منابع آن را دارایی ملی ارزیابی می کند که حراست و حفاظت از آن برای تأمین زندگی نسل های آینده، رشد متوازن انسان و تحقق حقوق شهروندان برای داشتن محیط زیست مساعد ضروری است. حفظ کیفیت هوا و آب مطابق با استانداردهای اکولوژیکی، احیاء زمین های تخریب شده، احیاء اکولوژیکی زمین ها و منابع آبی، افزایش وسعت احیاء جنگل ها و رفع لطمه های وارد شده به محیط زیست شرایط الزامی برای بهبود کیفیت زندگی در فدراسیون روسیه محسوب می شوند.

۸۲- تأمین کیفیت محیط زیست که برای زندگی مطلوب انسان ضروری است، حفظ و احیاء محیط طبیعی، استفاده متوازن از منابع طبیعی و کاهش پیامدهای منفی تغییرات آب و هوایی اهداف تأمین امنیت اکولوژیکی و استفاده عقلانی از منابع طبیع محسوب می شوند.

۸۳- دستیابی به اهداف تأمین امنیت اکولوژیکی و استفاده عقلانی از منابع طبیعی از طریق اجرای سیاست کشور در راستای حل مسائل زیر، محقق می شود:

۱) تأمین رشد اقتصادی اکولوژیک محور، تحرک بخشی به بکارگیری فناوریهای نو و توسعه تولید به لحاظ اکولوژیکی امن؛

۲) استفاده عقلانی و کارآمد از منابع طبیعی و توسعه ذخایر ماد معدنی خام؛

۳) کاهش سطح آلایندهای هوا در شهرها و سایر مراکز مسکونی؛

۴) ایجاد سیستم تنظیم دولتی انتشار گازهای گلخانه ای، اجرای پروژه های مربوط به کاهش رهاسازی گازهای گلخانه ای و افزایش جذب آنها؛

۵) توسعه ظرفیت و فناوریهای تصفیه آلاینده های هوا، فاضلاب های صنعتی و شهری؛

۶) افزایش کارآمدی تأمین امنیت آب و هواشناسی؛

- ۷) جلوگیری از آلودگی آبهای سطحی و زیرزمینی، بالا بردن کیفیت آب پهنه های آبی آلوده، احیاء اکوسیستم های آبی؛
- ۸) کاهش حجم تولید پسماندهای ناشی از تولید و مصرف، توسعه صنعت بازیافت و استفاده مجدد؛
- ۹) جلوگیری از از بین رفتن زمین ها و کاهش ثمردهی زمین، احیاء زمین های تخریب شده، رفع لطمه های وارد شده به محیط زیست و احیاء اکولوژیکی زمین ها؛
- ۱۰) حفظ تنوع بیولوژیکی اکوسیستم های طبیعی و توسعه سیستم مناطق طبیعی ویژه حفاظت شده، حراست و احیاء جنگل ها و همچنین مراکز دنیای حیوانات، از جمله منابع آبی بیولوژیکی؛
- ۱۱) جلوگیری از آلوده شدن محیط زیست با مواد (از جمله مواد رادیواکتیو) و میکروارگانیسم های آلاینده ای که از خاک کشورهای دیگر انتقال می یابند؛
- ۱۲) حل مشکلات اکولوژیکی و استفاده عقلانی از منابع طبیعی منطقه شمالگان فدراسیون روسیه؛
- ۱۳) بالابردن کارآمدی نظارت اکولوژیکی دولت و کنترل بخش تولید و جامعه در حوزه حفاظت از محیط زیست؛
- ۱۴) توسعه سیستم کنترل و نظارت اکولوژیکی دولت بر رعایت مقررات اکولوژیکی و الزامات حفاظت از طبیعت از سوی واحدهای اقتصادی، بالا بردن کارایی پیشبینی پروسه ها و پدیده های خطرناک طبیعی، پیامدهای تأثیر تغییرات آب و هوایی روی شرایط فعالیت اقتصادی و روزمره انسان؛
- ۱۵) توسعه سیستم نظارت بر مخاطرات بیولوژیکی برای جلوگیری از تهدیدات بیولوژیکی واکنش به آنها؛
- ۱۶) بالا بردن پتانسیل فنی و تجهیزات نیروهائی که در اقدامات برای پیشگیری و رفع پیامدهای منفی اکولوژیکی وضعیت های اضطراری طبیعی و فنی شرکت می کنند؛
- ۱۷) بالا بردن سطح سواد اکولوژیکی و فرهنگ اکولوژیکی شهروندان، تربیت مسئولیت پذیری در شهروندان نسبت به محیط طبیعی، ترغیب مردم و موسسات اجتماعی به مشارکت در فعالیت حفاظت از طبیعت؛
- ۱۸) توسعه همکاری بین المللی در حوزه حفاظت از محیط زیست، از جمله با هدف کاهش مخاطرات اکولوژیکی در قلمروهای مرزی فدراسیون روسیه.

حفاظت از ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی،

فرهنگ و حافظه تاریخی روسیه

- ۸۴- تغییراتی که در دنیای معاصر در حال وقوع است نه تنها روابط بین کشورها، بلکه ارزش های مشترک انسانی را نیز متأثر می کند. بشریت پس از دستیابی به سطح بالای توسعه اجتماعی- اقتصادی و فناوری با تهدید از دست دادن اهداف معنوی- اخلاقی و اصول اخلاقی پایدار مواجه شده است.
- ۸۵- موازین پایه اخلاقی و فرهنگی، مبانی دینی، ازدواج و ارزش های خانواده پیوسته بیشتر در معرض تأثیرات مخرب قرار می گیرند. آزادی فردی بدون قید و شرط می شود، آزادی عمل کامل، بی اخلاقی و خودخواهی فعالانه تبلیغ می شود، کیش خشونت، مصرف و لذت ترویج می شود، مصرف مواد مخدر قانونی می شود، جمعیت هایی شکل می گیرند که ادامه طبیعی زندگی را نفی می کنند. مشکلات روابط بین اقوام و ادیان تبدیل به سوژه بازیها و سوء استفاده های ژئوپلیتیکی می شوند که خصومت و نفرت پدید می آورند.
- ۸۶- ترویج ایدآل ها و ارزشهای بیگانه، اجرای اصلاحات در حوزه آموزش، علم، فرهنگ، دین، زبان و فعالیت رسانه ای بدون در نظر گرفتن تجربه و سنن تاریخی نسل های پیشین منجر به تشدید تفرقه و قطبی شدن جوامع ملی می شوند، بنیان حاکمیت فرهنگی را خراب می کنند، مبانی ثبات سیاسی و حاکمیت را از بین می برند. تجدیدنظر در موازین پایه اخلاق و به بازی گرفتن با توسل به روانشناسی لطمه جبران ناپذیری به سلامتی اخلاقی انسان می زند، رفتار مخرب را تشویق می کنند و شرایط را برای نابود کردن جامعه به دست خودش فراهم می کنند. شکاف بین نسل ها بیشتر می شود. همزمان پیدایش ناسیونالیسم تهاجمی، دیگرهراسی، تروریسم و افراط گرایی دینی افزایش می یابند.
- ۸۷- ارزشهای سنتی معنوی- اخلاقی و فرهنگی- تاریخی روسیه مورد تهاجم فعال از جانب آمریکا و متحدان آن و همچنین از جانب شرکتهای فراملیتی، موسسات خارجی غیر تجاری غی دولتی، دینی، افراط گرا و تروریستی قرار می گیرند. آنها تأثیرگذاری رسانه ای و روانی روی ذهن فرد، گروه و جامعه را از طریق انتشار دستورات عمل های اجتماعی و اخلاقی که در تضاد با سنن، اعتقادات و باورهای اقوام فدراسیون روسیه هستند، به اجرا می گذارند.
- ۸۸- خرابکاری رسانه ای و روانی و «غربی سازی» فرهنگ، تهدید از دست رفتن حاکمیت فرهنگی فدراسیون روسیه را تشدید می کند. تلاش ها برای جعل تاریخ روسیه و جهان، تحریف واقعیت تاریخی و از بین بردن حافظه تاریخی، دمیدن در مناقشات بین اقوام و ادیان و تضعیف ملت کشورساز بیشتر شده است.

۸۹- ادیان، فرهنگ و زبان روسیه به عنوان زبان دولتی فدراسیون روسیه که برای روسیه سنتی هستند مورد تبعیض قرار می گیرند.

۹۰- فدراسیون روسیه ارزشهای بنیادی معنوی-اخلاقی و فرهنگی-تاریخی خود که طی قرن ها تاریخ وطن شکل گرفته اند و موازین اخلاقی و اخلاق گرایی را به عنوان مبنای جامعه روسیه که امکان حفظ و تقویت حاکمیت فدراسیون روسیه، ساختن آینده و دستیابی به دستاوردهای جدید در توسعه جامعه و فرد را می دهند، ارزیابی می کند.

۹۱- ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی روسیه پیش از هر چیز، زندگی، شأن، حقوق و آزادی های انسان، وطن پرستی، حس تعلق به کشور خود، خدمت به وطن و حس مسئولیت در قبال سرنوشت آن، ایده های اخلاقی والا، خانواده مستحکم، کار سازنده، اولویت داشتن معنویت بر مادی گرایی، نوع دوستی، شفقت، عدالت، جمع گرایی، کمک متقابل و احترام متقابل، حافظه تاریخی و پیوستگی نسل ها و وحدت اقوام روسیه هستند. ارزشهای سنتی معنوی اخلاقی روسیه کشور چند قومی و چند دینی ما را متحد می کنند.

۹۲- حفاظت از ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی، فرهنگ و حافظه تاریخی روسیه با هدف تقویت وحدت اقوام فدراسیون روسیه بر مبنای هویت مدنی مشترک روسیه، حفظ اصول مشترک انسانی اصیل و اهداف توسعه اجتماعی که برای جامعه اهمیت دارند، انجام می شود.

۹۳- حفاظت از ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی، فرهنگ و حافظه تاریخ روسیه از طریق حل مسائل زیر بدست می آید:

(۱) تقویت وحدت مدنی، هویت مدنی مشترک روسیه، وفاق بین اقوام و ادیان، حفظ اصالت ملت چند قومی فدراسیون روسیه؛

(۲) حفاظت از واقعیت تاریخی، حفظ حافظه تاریخی، تسلسل در توسعه کشور روسیه و وحدت آن که طی تاریخ شکل گرفته است، مقابله با جعل تاریخ؛

(۳) تقویت نهاد خانواده، حفظ ارزشهای سنتی خانوادگی، پیوستگی نسل های روسها؛

۴) اجرای سیاست رسانه ای کشور در راستای تقویت نقش ارزشهای سنتی معنوی-اخلاقی و فرهنگی-تاریخی روسیه در اذهان عمومی، عدم پذیرش ایده های مخرب، رفتارهای کلیشه ای و مدل های رفتاری تحمیل شده از خارج از سوی شهروندان.

۵) توسعه سیستم آموزش و تربیت به عنوان مبانی شکل گیری شخصیت توسعه یافته و به لحاظ اجتماعی مسئول که به تکامل معنوی، اخلاقی، فکری و فیزیکی تمایل دارد؛

۶) حمایت از پروژه های اجتماعی که در راستای تربیت وطن پرستی در شهروندان و حفظ فرهنگ و حافظه تاریخی اقوام فدراسیون روسیه هستند؛

۷) تقویت حاکمیت فرهنگی فدراسیون روسیه و حفظ فضای فرهنگی واحد آن؛

۸) حفظ میراث مادی و غیرمادی فرهنگی ملت روسیه، ترویج دستاوردهای علمی و فنی، ادبی، فرهنگ هنری، موسیقی و ورزش، از جمله از طریق کامل کردن برنامه های تحصیلی موسسات آموزشی؛

۹) تربیت معنوی-اخلاقی و وطن پرستی در شهروندان با توجه به الگوهای تاریخی و معاصر، توسعه اصول جمع گرایی جامعه روسیه، حمایت از ابتکارات مهم اجتماعی، از جمله امور خیریه و جنبش داوطلبی؛

۱۰) حمایت از موسسات دینی ادیان سنتی، تأمین مشارکت آنها در فعالیت های در راستای حفظ ارزشهای سنتی معنوی و اخلاقی روسیه، ایجاد هارمونی در جامعه روسیه، ترویج فرهنگ گفتگوی بین ادیان و مقابله با افراط گرایی؛

۱۱) تهیه سفارش دولتی برای برگزاری تحقیقات علمی، انتشار متون علمی-ترویجی، تولید آثار ادبی و هنری، سینمایی، تأثر، محصولات تلویزیونی، ویدئویی و اینترنتی، ارائه خدمات در راستای حفظ ارزشهای سنتی معنوی-اخلاقی و فرهنگی روسیه، حفاظت از واقعیت تاریخی و حفظ حافظه تاریخی و همچنین تأمین امکان کنترل بر کیفیت اجرای این سفارش دولتی؛

۱۲) حفاظت و حمایت از زبان روسی به عنوان زبان دولتی فدراسیون روسیه، تشدید کنترل بر رعایت قواعد زبان ادبی روسی معاصر، مقابله با اجرای عمومی و انتشار در رسانه های جمعی محصولاتی که در آنها واژه ها و عباراتی وجود دارند که با قواعد مزبور (از جمله کلمات رکیک) تطابق ندارند؛

۱۳) محافظت از جامعه روسیه در مقابل توسعه طلبی ایده ای و ارزشی خارجی و تأثیرگذاری مخرب رسانه ای و روانی خارجی، ممانعت از انتشار محصولات دارای محتوای افراط گرایانه، تبلیغ خشونت، عدم تحمل نژادی و مذهبی، نفاق بین اقوام؛

۱۴) بالا بردن نقش روسیه در فضای بشردوستانه، فرهنگی، علمی و آموزشی جهان.

ثبات راهبردی و

همکاری متقابلا سودمند بین المللی

۹۴- بازتوزیع پتانسیل جهانی توسعه، شکل گیری معماری، مقررات و اصول جدید ساختار جهان افزایش بی ثباتی ژئوپلیتیکی و تشدید اختلاف نظرها و مناقشات بین کشورها را به همراه دارد.

۹۵- کشورهایی که برتری بدون قید و شرط خود را از دست می دهند می کوشند قواعد خود را به سایر اعضای جامعه بین المللی دیکته کنند، از ابزار رقابت ناسالم استفاده می کنند، به صورت یکجانبه تحریم وضع می کنند و علنا در امور داخلی کشورهای دارای حاکمیت دخالت می کنند. اینگونه اقدامات منجر به متزلزل شدن موازین و اصول بین المللی مورد قبول عمومی می شود، نهادها و رژیم های حقوقی بین المللی را تضعیف و تخریب می کند، اوضاع سیاسی نظامی را وخیم میکند، قابلیت پیشبینی را پایین می آورد و اعتماد در روابط بین کشورها را کم می کند.

۹۶- فدراسیون روسیه سیاست خارجی مستمر، مستقل، چندبعدی، شفاف، قابل پیشبینی و عملگرایانه که در راستای حفاظت از منافع ملی خود و تقویت امنیت بین المللی است را به پیش می برد.

۹۷- فدراسیون روسیه برای تأمین ثبات در سیستم روابط بین المللی بر اساس رعایت بدون قید و شرط موازین حقوق بین المللی، تقویت نقش مرکزی هماهنگ کننده سازمان ملل متحد و شورای امنیت آن در حل و فصل مشکلات جهانی و منطقه ای تلاش می کند.

۹۸- فدراسیون روسیه برای بالابردن قابلیت پیشبینی در روابط بین کشورها و تقویت اعتماد و امنیت در عرصه بین المللی تلاش می کند. برای کاهش دادن تهدیدات درگرفتن جنگ جهانی جدید، جلوگیری از رقابت تسلیحاتی و ممانعت از انتقال یافتن آن به حوزه های جدید ضرورت دارد که سازوکارهای حمایت از ثبات

راهبردی، کنترل بر تسلیحات، جلوگیری از اشاعه تسلیحات کشتار جمعی و ادوات حمل آنها تکامل یابند و تمهیدات اعتمادآمیز رعایت شوند.

۹۹- روسیه پایبندی به استفاده از ابزار سیاسی، پیش از هر چیز سازوکارهای دیپلماسی و صلح بانی، در حل و فصل مناقشات بین المللی و داخلی کشورها، را حفظ می کند. در صورت ارتکاب کشورهای خارجی به اقدامات غیردوستانه که برای حاکمیت و تمامیت ارضی فدراسیون روسیه تهدید دارند، از جمله اقدامات مرتبط با اعمال تحریم های سیاسی یا اقتصادی، یا با استفاده از فناوریهای نوین اطلاعات و ارتباطات، فدراسیون روسیه حق خود می داند که تدابیر متقارن و نامتقارن لازم برای مقابله با اینگونه اقدامات غیردوستانه، و همچنین برای جلوگیری از تکرار آنها در آینده، را اتخاذ کند.

۱۰۰- اهداف سیاست خارجی فدراسیون روسیه ایجاد شرایط مساعد برای توسعه پایدار اجتماعی و اقتصادی کشور، تقویت امنیت ملی و مستحکم کردن مواضع فدراسیون روسیه به عنوان یکی از مراکز تأثیرگذار دنیای معاصر است.

۱۰۱- دستیابی به اهداف سیاست خارجی فدراسیون روسیه از طریق حل مسائل زیر بدست می آید:

(۱) بالا بردن ثبات سیستم حقوق بین المللی، ممانعت از تفکیک آن، تضعیف یا اجرای گزینشی موازین حقوق بین المللی؛

(۲) تقویت صلح و امنیت بین المللی، جلوگیری از استفاده از نیروی نظامی بر خلاف اساسنامه سازمان ملل متحد، رفع زمینه هایی که باعث درگرفتن جنگ جهانی می شوند و ریسک های بکارگیری سلاح هسته ای؛

(۳) تکامل سازوکارهای تأمین امنیت جمعی در سطوح جهانی و منطقه ای، اجرا و در صورت ضرورت، توسعه تمهیدات اعتماد آمیز، جلوگیری از سوانح در حوزه نظامی؛

(۴) حفظ ثبات راهبردی، تکامل سازوکارهای عدم اشاعه تسلیحات کشتار جمعی، ادوات حل کننده آن و تولید کالاها و فناوریهای مرتبط با آن، سازوکارهای کنترل بر تسلیحات و همچنین سازوکارهای رفتار مسئولانه در حوزه تولید و استفاده از بیوفناوریها؛

- ۵) تعمیق همکاری با کشورهای عضو مشترک المنافع، جمهوری آبخازیا و جمهوری اوستیای جنوبی بر مبنای دوجانبه و در چارچوب اتحادیه های همگرایی، در وهله اول اتحادیه اقتصادی اوراسیا، سازمان پیمان امنیت دسته جمعی و کشور متحد [روسیه-بلاروس]؛
- ۶) فراهم آوردن امکان همگرایی سیستم های اقتصادی و توسعه همکاری چندجانبه در چارچوب مشارکت بزرگ اوراسیایی؛
- ۷) توسعه روابط مشارکتی جامع و تعامل راهبردی با جمهوری خلق چین، ویژه مشارکت راهبردی ممتاز با جمهوری هند، از جمله با هدف ایجاد سازوکارهای مطمئن تأمین امنیت و ثبات منطقه ای در منطقه آسیا و اقیانوس آرام بر مبنای غیربلوکی؛
- ۸) تعمیق همکاری در حوزه های متعدد با کشورهای خارجی در فرمت های سازمان همکاری شانگهای و بریکس، تقویت مبانی بنیادی و نهادی تعامل در چارچوب ریک (روسیه، هند، چین)؛
- ۹) حمایت از توسعه همگرایی منطقه ای و شبه منطقه ای در چارچوب نهادهای چندجانبه بین المللی، عرصه های مذاکراتی، اتحادیه های منطقه ای، از جمله در منطقه آسیا اقیانوس آرام، آمریکای لاتین و آفریقا؛
- ۱۰) حمایت از گفتگوی برابر و متقابلا سودمند با همه کشورهای علاقه مند با هدف توسعه مشارکت تجاری و اقتصادی، تقویت ثبات بین المللی و منطقه ای؛
- ۱۱) مساعدت به رفع و جلوگیری از پیدایش منشأهای تنش و مناقشه در خاک کشورهای همسایه فدراسیون روسیه؛
- ۱۲) بالا بردن نقش فدراسیون روسیه در فعالیت های صلح جویانه؛
- ۱۳) حمایت کردن از متحدان و شرکای فدراسیون روسیه در حل مسائل توسط آنها در رابطه با تأمین دفاع و امنیت و خنثی سازی تلاش های خارجی برای دخالت در امور داخلی آنها؛
- ۱۴) حفاظت از حقوق و منافع شهروندان فدراسیون روسیه و شرکتهای روسیه در خارج از کشور؛
- ۱۵) حمایت از صادرات کالاهای روسیه، از جمله محصولات با فناوری بالا، مقابله با استفاده از ابزار رقابت ناسالم و اقدامات تبعیض آمیز علیه شرکت های روسیه؛

- ۱۶) توسعه ارتباطات بین المللی تجاری و اقتصادی، مساعدت به جذب سرمایه گذاری، فناوریهای پیشرو و متخصصان دارای مهارت بالا خارجی در فدراسیون روسیه؛
- ۱۷) تأمین منافع فدراسیون روسیه در رابطه با بهره برداری از فضا، اقیانوس های جهان، شمالگان و جنوبگان
- ۱۸) بالا بردن نقش فدراسیون روسیه در فضای بشردوستانه، فرهنگی، علمی و آموزشی جهان، تقویت جایگاه زبان روسیه به عنوان زبان گفتگوی بین المللی؛
- ۱۹) حمایت از هموطنان ساکن خارج از کشور در تحقق حقوق آنها، از جمله حق حفظ هویت فرهنگی مشترک روسی و تأمین حفاظت از منافع آنها؛
- ۲۰) تقویت ارتباطات برادرانه بین ملل روس، بلاروس و اکراین؛
- ۲۱) مقابله با تلاش ها برای جعل تاریخ، حفاظت از واقعیت تاریخی و حفظ حافظه تاریخی؛
- ۲۲) تقویت جایگاه رسانه های جمعی و ارتباطات جمعی روسیه در فضای رسانه ای جهان؛
- ۲۳) توسعه همکاری در چارچوب نهادها و سازمان های بین المللی، گسترش استفاده از ابزار دیپلماسی شبکه ای؛
- ۲۴) توسعه توسعه همکاری نظامی سیاسی و نظامی فنی با کشورهای خارجی؛
- ۲۵) توسعه همکاری بین المللی در حوزه مقابله با تروریسم، افراط گرایی، فساد، تولید و گردش غیر قانونی مواد مخدر و روان گردان ها، مهاجرت غیر قانونی، جرایم فراسرزمینی؛
- ۲۶) توسعه همکاری بین المللی به نفع شکل گیری فضای رسانه ای امن و با حقوق برابر در جهان؛
- ۲۷) توسعه تعامل با کشورهای خارجی در حوزه حفاظت از محیط زیست و جلوگیری از تغییرات آب و هوایی؛
- ۲۸) مساعدت به کشورهای خارجی در رفع پیامدهای وضعیت های اضطراری طبیعی و صنعتی، در مبارزه با تهدیدات بیولوژیکی و انتشار بیماریهای عفونی خطرناک؛
- ۲۹) پیوستن به فضای حمل و نقل جهانی و تحقق پتانسیل ترانزیتی فدراسیون روسیه؛
- ۳۰) فعال سازی همکاری در حوزه مساعدت به توسعه بین المللی، در وهله اول در فضای شوروی سابق؛

۳۱) انجام کار در فضای شوروی سابق در راستای ایجاد رویکردهای متقابلاً مفید برای روسیه و کشورهای خارجی برای شرکت در فعالیت سازمان های بین المللی، انجام کمک متقابل اقتصادی، حل مسائل اجتماعی و بشردوستانه و همچنین مسائل مرتبط با توسعه فناوریهای جدید؛

۳۲) گسترش همکاری با کشورهای عضو مشترک المنافع در حوزه تقویت امنیت بیولوژیکی.

فصل ۵- مبانی سازماندهی و سازوکارهای

اجرای این راهبرد

۱۰۲- ارگان های حاکمیتی در فعالیت خود مفاد این راهبرد را ملاک عمل خود قرار می دهند.

۱۰۳- این راهبرد بر مبنای برنامه از طریق اقدامات هماهنگ ارگان های حاکمیتی، سازمان ها و نهادهای جامعه مدنی تحت ریاست رئیس جمهور فدراسیون روسیه با بکارگیری جامع تدابیر سیاسی، سازمانی، اجتماعی- اقتصادی، حقوقی، رسانه ای، نظامی، ویژه و سایر تمهیدات تدوین شده در چارچوب برنامه ریزی راهبردی در فدراسیون روسیه، به اجرا در می آید.

۱۰۴- مأموریت های پیشبینی شده در چارچوب اولویت های راهبردی ملی از طریق تولید، اصلاح و اجرای اسناد برنامه ریزی راهبردی، برنامه ها و پروژه ها در حوزه تأمین امنیت ملی و توسعه اجتماعی-اقتصادی فدراسیون روسیه و همچنین تأمین منابع مورد نیاز آنها به اجرا در می آیند.

۱۰۵- کنترل بر اجرای این راهبرد در چارچوب نظارت دولتی بر وضعیت امنیت ملی بر مبنای شاخص های وضعیت امنیت ملی که رئیس جمهور فدراسیون روسیه آنها را مشخص می کند، انجام می شود. نتایج این کنترل در گزارش سالانه دبیر شورای امنیت فدراسیون روسیه به رئیس جمهور فدراسیون روسیه درباره وضعیت امنیت ملی و تدابیر برای تقویت آن، انعکاس می یابد.

۱۰۶- اجرای این راهبرد، تکامل سیستم اداره کشور و برنامه ریزی راهبردی در حوزه تأمین امنیت ملی و توسعه اجتماعی-اقتصادی فدراسیون روسیه را مدنظر قرار می دهد.

اجرای این راهبرد موجب حفظ ملت روسیه، توسعه پتانسیل انسانی، بالا رفتن کیفیت زندگی و رفاه شهروندان، تقویت توان دفاعی کشور، وحدت و انسجام جامعه روسیه، دستیابی به اهداف ملی توسعه، بالا رفتن توان رقابتی و وجهه بین المللی فدراسیون روسیه می شود.

در تاریخ ۲ ژوئیه ۲۰۲۱

به تأیید رئیس جمهور روسیه رسید.